РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЕСВЕЧНИКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КАШАРСКОГО РАЙОНА

РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ-ПРОЕКТ

.2022 N

с. Верхнесвечниково

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Верхнесвечниковского сельского поселения на 2023 год и**

**на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 27](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=32591;fld=134;dst=100467) решения Собрания депутатов Верхнесвечниковского сельского поселения от 20.08.2007 № 65 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Верхнесвечниковское сельское поселение», а также постановлением Администрации Верхнесвечниковского сельского поселения от 10.06.2022 № 35.1 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии со ст. 4 Положения об Администрации Верхнесвечниковского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнесвечниковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Верхнесвечниковского сельского поселения по курируемым направлениям, обеспечить разработку проекта бюджета Кашарского района на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхнесвечниковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Администрации

Верхнесвечниковского

сельского поселения С.Ф.Демченко

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к проекту постановления

Администрации Верхнесвечниковского сельского поселения

от 2022 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Верхнесвечниковского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 - 2022 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 - 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Верхнесвечниковского сельского поселения.

Исполнение бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 10 884,6 тыс. рублей, что выше плана на 8,0 процентов, что ниже уровня 2020 года на 1,5 процента.

Собственные доходы бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района поступили в объеме 7 090,3 тыс. рублей, с увеличением к 2020 году на 226,5 тыс. рублей, или на 3,3 процента.

По расходам исполнение составило 12 234,2 тыс. рублей, или на 87,8 процента к плану, и с ростом от 2020 года на 16,6 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 1 349,6 тыс. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлись остатки средств местного бюджета.

Увеличению налогового потенциала бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

В 2022 году удалось достичь положительных итогов исполнения бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района по собственным доходам.

Наряду с изменениями принятыми федеральными и региональными мерами осуществлялся перенос сроков уплаты налогов и сроков сдачи отчетности, будут внесены изменения в решения собрания депутатов сельского поселения об имущественных налогах.

Реализован обширный перечень неналоговых мер поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы, моратории на банкротство и проверки контролирующих органов.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны социально значимыми и эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

В сфере бюджетных расходов обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района на социальную сферу: на отрасли культуры, социальную политику составили 17,0 процентов расходов или 2 078,2 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района отсутствует.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Ростовской области обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Кашарского района в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Главы Администрации Кашарского района от 07.04.2022 № 109.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

Долговая политика Верхнесвечниковского сельского поселения в 2022 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района. Привлечение кредитных ресурсов не осуществлялось.

По итогам 2021 года муниципальный долг Верхнесвечниковского сельского поселения не изменился и составил 0,0 тыс. рублей, что значительно ниже среднего показателя по Ростовской области.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района обеспечено снижением относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 5156,7 тыс. рублей, или на 42,9 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений на 46,9 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 2 644,8 тыс. рублей, что ниже уровня аналогичного периода прошлого года на 19,5 процента.

Расходы исполнены в объеме 5274,7 тыс. рублей, или на 43,0 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 14,0 процентов.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Верхнесвечниковского сельского поселения на первоочередные социально-значимые расходы.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 118,0 тыс. рублей. Социальные обязательства бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи

бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Верхнесвечниковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Параметры бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Верхнесвечниковского сельского поселения на 2023 - 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Верхнесвечниковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Верхнесвечниковском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых  
условий, способствующих развитию предпринимательской активности  
и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной и государственной поддержке.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку  
бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного  
бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых  
расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, влияние  
предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-  
экономической политики Кашарского района.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и регионального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с государственными органами власти Ростовской области с федеральными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

Продолжится участие в реализация региональных проектов в рамках предусмотренных федеральными проектами направлений развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики и занятости населения, повышение качества, здравоохранения, образования, культуры, формирование экологического благополучия, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда, а также развитие туризма и индустрии гостеприимства.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Ростовской области и Кашарского района.

Реализация муниципальных программ Верхнесвечниковского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Достижение целей муниципальных программ должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления  
бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Кашарскому району на 2023 - 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидий областного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 - 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Верхнесвечниковского сельского поселения на 2023 - 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика Верхнесвечниковского сельского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Верхнесвечниковского сельского поселения планируетсяя проведение текущего и капитального ремонта муниципальных учреждений культуры.

2.4. Национальная экономика   
и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема межбюджетных трансфертов , передаваемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями

Будут реализованы мероприятия по ремонту и содержанию дорог местного значения.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Верхнесвечниковского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Верхнесвечниковского сельского поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023 – 2025 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета сельского поселения,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета сельского поселения, параметрам муниципального долга.

Для обеспечения единообразия форм соглашений по иным межбюджетным трансфертам, заключаемым главными распорядителями средств бюджета и сельскими поселениями, планируется усовершенствовать типовую форму соглашения.

В целях создания условий, обеспечивающих предсказуемость и повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов из  бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района, межбюджетные трансферты будут распределены решением Собрания депутатов Верхнесвечниковского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На повышение ответственности органов местного самоуправления сельских поселений за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет направлена оценка качества управления бюджетным процессом в сельском поселении.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки. Привлечение заемных средств на 2023-205 годы не планируется.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Верхнесвечниковского сельского поселения Кашарского района.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.